



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.108 din 27.04.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D423 din 27.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate de la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, modificările preconizate sunt de natură a stabili cadrul legal de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în domeniile stabilite conform

prevederilor art. 3d alin. (4) și art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/91/CE a Consiliului.

Concret, prin proiectul de ordonanță de urgență se preconizează a se reglementa destinatarul și destinația sumelor constituite din încasările obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, modul de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și modul de virare a sumelor care fac obiectul acestei ordonanțe de urgență.

2. Prin avizul său, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la soluția reglementării prin ordonanță de urgență a Guvernului, semnalăm că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră „*Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată*” și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **este necesară o mai temeinică nuanțare, prin Nota de fundamentare și preambul, a elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, precum și a efectelor negative decurgând din potențiala neadoptare a proiectului în regim de urgență.**

În acest context, amintim că, prin Decizia nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că „*Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*”.

4. Din perspectiva **dreptului european**, proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în **domeniul mediului, segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, sectorul - Controlul poluării atmosferice.**

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul

Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, versiunea consolidată, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

Directiva anterior menționată a fost transpusă la nivelul dreptului intern, în principal, prin **Hotărârea de Guvern nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, cu modificările și completările ulterioare.

5. La preambul, la alineatul al treilea, pentru o informare juridică completă, după sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011” se va insera mențiunea „**aprobată prin Legea nr.163/2012**”.

De asemenea, întrucât titlul actului european la care se face referire a fost redat integral la alineatul al doilea, pentru suplețea proiectului, se va face trimitere doar la numărul și data acestuia.

Totodată, pentru o redactare unitară, la prima menționare a Regulamentului în cadrul preambulului, se vor reda coordonatele de publicare ale acestuia, astfel: „... **publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.302 din 18 noiembrie 2010, ...**”.

6. La art.I pct.1, întrucât punctele subsecvente art.I constau în dispoziții de modificare sau de completare a textului în vigoare, având în vedere cuprinsul pct.1, din punct de vedere tematic, acesta ar trebui să facă obiectul unui ultim punct al art.I.

7. La pct.2, la textul propus pentru art.2 alin.(1), pentru corectitudinea redactării, înaintea sintagmei „Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor” se va insera conjuncția „și”.

Semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trimiterile se fac la dispozițiile actelor normative din dreptul intern ce au transpus directive comunitare și nu la actele comunitare ce au fost deja transpuse în dreptul intern. Ca urmare, în tot cuprinsul proiectului, se impune revederea trimiterii la **Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului și înlocuirea acesteia cu o trimitere la actul normativ din dreptul intern care**

a transpus această directivă, respectiv **Hotărârea de Guvern nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, cu modificările și completările ulterioare.

8. La **pct.5**, potrivit exigențelor normative, **partea dispozitivă** se va redacta, astfel:

„5. După alineatul (1) al articolului 10 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:”.

Această observație este valabilă pentru toate celelalte cazuri asemănătoare din proiect.

9. La **pct.6**, pentru aceleași considerente, partea dispozitivă se va reformula după cum urmează:

„6. Alineatul (2) al articolului 10 se abrogă”.

Reiterăm această observație și pentru cazul similar de la actualul **pct.15**.

10. Întrucât intervențiile legislative de la **pct.7 și 8** vizează modificarea lit.a) și b) ale art.11 alin.(1) din actul de bază, în acord cu uzanțele normative, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct, având următoarea parte dispozitivă:

„7. La articolul 11 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda textele propuse pentru lit. a) și b), partea dispozitivă a actualului pct. 8 se va elimina, iar punctele subsecvente ale art. I se vor renumera în consecință.

11. Având în vedere că părțile dispozitive ale **pct. 10 și 11** vizează modificarea alin. (3) și (4) ale art. 11 din actul de bază, potrivit exigențelor normative, recomandăm comasarea acestora într-o singură parte dispozitivă, după cum urmează:

„9. Alineatele (3) și (4) ale articolului 11 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Se vor reda în continuare textele propuse pentru cele două alineate, urmând ca partea dispozitivă de la actualul pct. 11 să se elimine, iar punctele subsecvente să se renumereze în consecință.

12. La **pct.12**, în textul propus pentru art. 11 alin. (7), sintagma „să introducă după caz proiectele în anexe” este imprecisă, motiv pentru care sugerăm revederea acesteia; formulăm această observație și pentru

actualul **pct.18**, cu referire la situația similară din textul propus pentru art.15¹ alin.(4).

Totodată, în textul propus pentru alin. (9), pentru folosirea limbajului juridic consacrat, propunem ca sintagma „procedura de la alin. (5)-(7)” să fie înlocuită cu formularea „procedura **prevăzută** la alin. (5)-(7)”.

Reiterăm această observație pentru toate cazurile asemănătoare din proiect.

13. La **pct.13**, în textul propus pentru art. 12 alin. (3), pentru evitarea caracterului de repetabilitate, propunem ca sintagma „persoane juridice de drept public, persoane juridice de drept privat” să fie înlocuită cu sintagma „persoane juridice **de drept public sau privat**”.

La alin. (4) referitor la utilizarea expresiei „ordin al *conducătorului* autorității publice centrale pentru protecția mediului”, precizăm că la alin. (2) al aceluiași articol este folosită sintagma „ordin al *ministrului* autorității publice centrale pentru protecția mediului”; pentru folosirea unei terminologii unitare, sugerăm optarea pentru una dintre cele două forme menționate.

14. La **pct.14**, potrivit uzanțelor normative, partea dispozitivă se va reda astfel:

„**12. Alineatul (1) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

15. La **pct.16**, în textul propus pentru alin. (3) al art. 13, pentru o completă informare juridică, după sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 204/2013” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

16. La **pct. 17**, în textul propus pentru art. 15 alin. (2), pentru o exprimare specifică normelor juridice, sugerăm ca sintagma „prevăzut în metodologia de la art. 12 alin. (4)” să fie înlocuită cu formularea „**conform metodologiei prevăzute la art. 12 alin. (4)**”;

17. La **partea dispozitivă a pct.18**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „articolele 15¹-15⁶” se va înlocui cu sintagma „**art.15¹-15⁶**”.

În textul propus pentru art. 15¹ alin. (3), pentru evitarea caracterului repetitiv, propunem ca sintagma „valoarea totală a proiectului prevăzută

în contractul prevăzut” să fie redată sub forma „valoarea totală a proiectului **menționată** în contractul prevăzut”.

La alin. (11), referitor la termenul de „5 zile” din debutul normei, semnalăm că alte termene, anterioare, sunt prevăzute sub forma „5 zile **lucrătoare**”; sugerăm revederea termenului respectiv, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru o exprimare mai adecvată, propunem eliminarea sintagmei „se virează”, această observație fiind aplicabilă și pentru art. 15² alin. (4) și art. 15³ alin. (4).

În textul propus pentru art. 15² alin. (3), pentru rigoare normativă, sugerăm ca sintagma „de la art. 66 alin. (1) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002” să fie redată sub forma „de la **prevederile** art. 66 alin. (1) din **Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice**”.

18. La art. II alin. (1), pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va înlocui cu expresia „de la **data intrării** în vigoare”.

De asemenea, la **alin. (3)**, datorită caracterului echivoc, este necesară reformularea expresiei „potrivit prevederilor acestui act normativ” din finalul normei

19. La art. III alin. (1), din rațiuni de exprimare, propunem ca sintagma „aflate în implementare sau în monitorizare” să fie redată sub forma „aflate în **etapa de implementare** sau în **etapa de monitorizare**”.

Totodată, la **alin. (2)**, sintagma „programelor reglementate” se va înlocui cu sintagma „programelor **prevăzute**”.



București
Nr.412/3.05.2018

O.U.G. nr. 115/2011

M. Of. nr. 926/28 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin

L. nr. 163/2012

M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

- 1 aprobată prin L. nr. 163/2012 M. Of. nr. 691/8 oct. 2012
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 17/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 *modifică art. 15; introduce art. 12_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
 aprobată prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2013 M. Of. nr. 387/28 iun. 2013 *modifică art. 13; introduce alin. (2) și (3) la art. 8*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
 aprobată prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013

- 4 modificări prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 17/2013*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

- 5 completat prin O.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 428/15 iul. 2013 *introduce art. 12_2*
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu completări prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013

- 6 completat prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013 *aprobă O.G. nr. 12/2013 și introduce alin. (6) la art. 12_2*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 7 modificări prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 70/2013*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

412

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 288/18 apr. 2014 *modifică art. 11 alin. (1), art. 15 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 11, art. 12_3 - 12_7*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
aprobată cu modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014
- 9 modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014 *aprobă O.U.G. 17/2014 și modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
- 11 completat prin L. nr. 188/2015 M. Of. nr. 492/6 iul. 2015 *introduce art. 12_8*
Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 12 modificări prin O.G. nr. 17/2015 M. Of. nr. 540/20 iul. 2015 *modifică art. 9 alin. (3)*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 316/2015 M. Of. nr. 934/17 dec. 2015
- 13 completat prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016 *introduce art. 12_9*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

H.G. nr. 204/2013

M. Of. nr. 248/30 apr. 2013

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

- 1 modificări prin H.G. nr. 578/2015 M. Of. nr. 571/30 iul. 2015 *modifică art. III; introduce alin. (2_1) la art. II; abrogă art. II alin. (2) lit. h)*
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, precum și a unor dispoziții din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră
- 2 modificări prin H.G. nr. 971/2016 M. Of. nr. 1063/29 dec. 2016 *modifică art. II alin. (2_1)*
- Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră